

Uchwała Nr SO-11/0951/619/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 1 grudnia 2023 roku

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego przez
Gminę Pogorzela w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r., w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Małgorzata Lisowska
Danuta Szczepańska

na podstawie projektu uchwały budżetowej Gminy Pogorzela na 2024 rok wyraża:

opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania przez Gminę Pogorzela deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

Analizując możliwość sfinansowania deficytu budżetu Gminy Pogorzela w roku 2024 Skład Orzekający ustalił, co następuje.

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Pogorzela na 2024 rok, zaplanowane zostały dochody w wysokości 35.844.290,00 zł i wydatki w wysokości 37.456.823,25 zł. Zakładany deficyt budżetu, rozumiany jako różnica pomiędzy dochodami a wydatkami, wynosi zatem 1.612.533,25 zł. Relacja deficytu do planowanych dochodów wynosi 4,49 %.

Projekt uchwały budżetowej, w postanowieniach § 3 ust. 1, zakłada sfinansowanie deficytu przychodami z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym, nadwyżką z lat ubiegłych oraz przychodami ze spłat pożyczek udzielonych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

W załączniku Nr 9 do projektu uchwały budżetowej pn. „Przychody i rozchody budżetu w 2024 r.” przewidziano następujące przychody:

- przychody ze spłat pożyczek udzielonych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (§ 902) w kwocie 183.122,25 zł,
- przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 845.000,00 zł,
- przychody z nadwyżki z lat ubiegłych (§ 957) w kwocie 694.411,00 zł.

Z dołączonego uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej (str. 10) wynika, że „Przychody ze spłat pożyczek udzielonych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej” (§ 902) stanowią spłatę udzielonej w 2022 i 2023 roku pożyczki dla organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie z terenu Gminy Pogorzela.

Przychody z nadwyżki budżetowej są równe kwocie „Przelewów na rachunki lokat” (§ 994), zaplanowanej w rozchodach budżetu 2023 roku, uchwałą Nr XLIII/312/2023 z dnia 26 października 2023 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Pogorzela na 2023 rok. Na „Przelewy na rachunki lokat” (§ 994) Jednostka wprowadziła środki, które otrzymała z tytułu dodatkowej subwencji na uzupełnienie dochodów.

Rozchody natomiast zaplanowane są w kwocie 110.000,00 zł i są to pożyczki, które Gmina zamierza udzielić na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. Przedłożony projekt uchwały budżetowej przewiduje upoważnienie Rady Miejskiej dla Burmistrza do udzielania w 2024 roku z budżetu Gminy pożyczek w kwocie 110.000,00 zł. Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej (str. 11) wynika, że pożyczka jest przewidziana dla organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Przewiduje się, że w roku budżetowym 2024 spłata zobowiązań Jednostki z tytułu należnych odsetek wynosi 52.000,00 zł, co stanowi 0,22 % prognozowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje. W roku budżetowym 2024 nie zostanie przekroczony dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych, obliczony w oparciu o plan trzeciego kwartału roku poprzedzającego rok budżetowy, który wynosi 6,83 %.

W ocenie Składu Orzekającego wskazane w uchwale budżetowej źródła sfinansowania deficytu przychodami z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów, przychodami z nadwyżki z lat ubiegłych oraz przychodami ze spłat pożyczek udzielonych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej są prawnie dopuszczalne i możliwe do pozyskania.

Ponadto, dla oceny realności pozyskania przychodów z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów niezbędne jest ustalenie czy w latach przyszłych, tj. w okresie spłaty tych zobowiązań Jednostki, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Planowane do zaciągnięcia w 2024 roku zobowiązania z tytułu pożyczek i kredytów będą spłacane w przyszłości, od 2025 roku. Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy obejmuje lata 2024-2035 i w całym tym okresie relacja z art. 243 zostanie zachowana.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.