

**Uchwała SO-11/0952/119/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 1 grudnia 2023 roku**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Pogorzela na 2024 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r., w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent  
Członkowie: Małgorzata Lisowska  
Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały budżetowej Gminy Pogorzela na 2024 rok

**opinię pozytywną.**

**UZASADNIENIE**

**I.**

Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Burmistrza drogą elektroniczną w dniu 9 listopada 2023 roku. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały.

Szczegółowość projektu oraz załączone uzasadnienie odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr XXXIX/242/2010 Rady Miejskiej z dnia 23 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Pogorzela, zmienionej uchwałą Nr IV/17/10 Rady Miejskiej z dnia 30 grudnia 2010 r.

**II.**

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:

- dochody w wysokości 35.844.290,00 zł, w tym:
  - dochody bieżące w wysokości 26.139.483,00 zł,
  - dochody majątkowe w wysokości 9.704.807,00 zł
- wydatki w wysokości 37.456.823,25 zł, w tym:
  - wydatki bieżące w wysokości 26.772.517,25 zł,
  - wydatki majątkowe w wysokości 10.684.306,00 zł.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące powiększone o nadwyżkę z lat ubiegłych oraz spłaty pożyczek udzielonych w latach ubiegłych są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 244.499,00 zł.

Deficyt budżetu w wysokości 1.612.533,25 zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym, nadwyżką z lat ubiegłych oraz przychodami ze spłat pożyczek udzielonych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Z załącznika Nr 9 – „Przychody i rozchody budżetu w 2024 r.” wynika, że na przychody roku 2024 składają się:

- przychody ze spłat pożyczek udzielonych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (§ 902) w kwocie 183.122,25 zł;
- przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 845.000,00 zł,
- przychody z nadwyżki z lat ubiegłych (§ 957) w kwocie 694.411,00 zł.

Z dołączonego uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej (str. 10) wynika, że „Przychody ze spłat pożyczek udzielonych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej” (§ 902) stanowią spłatę udzielonej w 2022 i 2023 roku pożyczki dla organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie z terenu Gminy Pogorzela.

Przychody z nadwyżki budżetowej są równe kwocie „Przelewów na rachunki lokat” (§ 994), zaplanowanej w rozchodach budżetu 2023 roku, uchwałą Nr XLIII/312/2023 z dnia 26 października 2023 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Pogorzela na 2023 rok. Na „Przelewy na rachunki lokat” (§ 994) Jednostka wprowadziła środki, które otrzymała z tytułu dodatkowej subwencji na uzupełnienie dochodów.

Rozchody natomiast zaplanowane są w kwocie 110.000,00 zł i są to pożyczki, które Gmina zamierza udzielić na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. Przedłożony projekt uchwały budżetowej przewiduje upoważnienie Rady Miejskiej dla Burmistrza do udzielania w 2024 roku z budżetu Gminy pożyczek w kwocie 110.000,00 zł. Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej (str. 11) wynika, że pożyczka jest przewidziana dla organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122).

3. W dochodach w dz. 801 – „Oświata i wychowanie” rozdz. 80104 - „Przedszkola” § 2030 - „Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin)” przyjęto w kwocie 168.672,00 zł oraz 80149 – „Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych formach wychowania przedszkolnego”, pomimo braku zawiadomienia dysponenta o wysokości dotacji. W uzasadnieniu do projektu budżetu (str. 2 i 3) Burmistrz wskazał, że: *„Zaplanowano dotację do przedszkola, która obliczona została jako iloczyn kwoty rocznej o której mowa w art. 53 ust. 4 Ustawy o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2023 poz. 1400 ze zm.) oraz liczby uczniów z systemu informacji oświatowej wg stanu na 30 września roku bazowego tj. 115 dzieci x 1.506,00 zł = 173.190,00 zł w rozdziale 80104 oraz w rozdziale 80149”*.
4. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
5. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

### III.

Skład Orzekający wskazuje, że w załączniku Nr 3 do projektu uchwały budżetowej pn. „Plan dochodów podlegających wpłacie do budżetu państwa związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej na 2024 r.” wykazano dochody m.in. w dziale 855 – „Pomoc społeczna” (powinno być „Rodzina”), rozdziale 85502 – „Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenie emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego”, § 0980 – „Wpływy z tytułu zwrotów wypłaconych świadczeń z funduszu alimentacyjnego” w kwocie 100.000,00 zł, podczas gdy z informacji przekazanej przez Wielkopolski Urząd Wojewódzki wynika, że dla Gminy Pogorzela, w przytoczonej podziałce klasyfikacji budżetowej przewidziano 150.000,00 zł.

Mając na uwadze całokształt dokonanych ustaleń i analiz Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.