

Uchwała Nr SO-11/0951/200/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 19 stycznia 2023 roku

**w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego przez
Gminę Pogorzela w uchwale budżetowej na 2023 rok.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 246 ust. 1 i ust. 3 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 listopada 2022 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Małgorzata Lisowska
Zdzisław Drost

na podstawie uchwały budżetowej Gminy Pogorzela na 2023 rok wyraża:

opinię pozytywną z uwagą
o możliwości sfinansowania przez Gminę Pogorzela deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

Analizując możliwość sfinansowania deficytu budżetu Gminy Pogorzela w roku 2023 Skład Orzekający ustalił, co następuje.

W uchwale budżetowej Gminy Pogorzela na 2023 rok, zaplanowane zostały dochody w wysokości 34.700.740,88 zł i wydatki w wysokości 37.774.159,45 zł. Zakładany deficyt budżetu, rozumiany jako różnica pomiędzy dochodami a wydatkami, wynosi zatem 3.073.418,57 zł. Relacja deficytu do planowanych dochodów wynosi 8,85 %.

W § 3 ust. 1 postanowiono: *„Deficyt budżetu w wysokości 3.073.418,57 zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu zaciągniętego kredytu, przychodami z nadwyżki z lat ubiegłych oraz przychodami ze spłat pożyczek udzielonych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w łącznej kwocie 3.073.418,57 zł”.* Wskazane w postanowieniach § 3 ust. 1 przychody opiewają na łączną kwotę 2.698.418,57 zł, co jest niewystarczające na pokrycie niedoboru budżetu.

Z kolei, z załącznika Nr 8 do uchwały budżetowej pn. „Przychody i rozchody budżetu w 2023 r.” wynika, że przychody budżetu zaplanowano na łączną kwotę 3.073.418,57 zł i składają się na nie:

- przychody ze spłat pożyczek udzielonych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (§ 902) w kwocie 110.000,00 zł,

- przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 375.000,00 zł,
- przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 500.000,00 zł,
- przychody z nadwyżki z lat ubiegłych (§ 957) w kwocie 2.088.418,57 zł.

W uchwale budżetowej na 2023 rok nie zaplanowano rozchodów budżetowych.

Uchwałą Nr XXXVII/260/2022 Rady Miejskiej w Pogorzeli z dnia 22 grudnia 2022 r. w budżecie roku 2022, po stronie rozchodów budżetu zaplanowano przelewy na rachunki lokat w wysokości 2.463.418,57 zł, na którą składają się środki otrzymane w 2021 roku będące nagrodą w konkursie „Rosnąca odporność” oraz środki otrzymane w 2022 roku jako dodatkowe dochody z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych w kwocie 2.088.418,57 zł.

Z powyższego wynika zatem, że poza wskazanymi w postanowieniach § 3 ust. 1 uchwały budżetowej przychodami, Jednostka planuje również niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Skład Orzekający wskazuje zatem, że Jednostka ma możliwość sfinansowania deficytu budżetu 2023 roku. Postanowienia uchwały budżetowej muszą jednak wskazywać wszystkie źródła pokrycia niedoboru w wysokości wystarczającej na jego sfinansowanie.

Przewiduje się, że w roku budżetowym 2023 spłata zobowiązań Jednostki z tytułu należnych odsetek wynosi 35.750,00 zł, co stanowi 0,17 % prognozowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje. W roku budżetowym 2023 nie zostanie przekroczony dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych, obliczony w oparciu o plan trzeciego kwartału roku poprzedzającego rok budżetowy, który wynosi 5,91 %.

Ponadto, dla oceny realności pozyskania przychodów z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów niezbędne jest ustalenie czy w latach przyszłych, tj. w okresie spłaty tych zobowiązań Jednostki, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Planowane do zaciągnięcia w 2023 roku zobowiązania z tytułu pożyczek i kredytów będą spłacane w przyszłości, to jest w latach 2024-2029. W całym tym okresie Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy wykazuje zachowanie ww. relacji.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.