

Uchwała Nr SO-10/0951/155/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 18 stycznia 2022 roku

**w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego przez
Gminę Pogorzela w uchwale budżetowej na 2022 rok.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137, z późn. zm.) w związku z art. 246 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r. (z zm.) w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Zdzisław Drost
Danuta Szczepańska

na podstawie uchwały budżetowej Gminy Pogorzela na 2022 rok, podjętej przez Radę Miejską na sesji w dniu 21 grudnia 2021 r. na mocy uchwały Nr XXVIII/210/2021, wyraża:

opinię pozytywną
o możliwości sfinansowania deficytu.

UZASADNIENIE

Analizując możliwość sfinansowania deficytu budżetu Gminy Pogorzela w roku 2022 Skład Orzekający ustalił, co następuje.

W uchwale budżetowej Gminy Pogorzela na 2022 rok, zaplanowane zostały dochody w wysokości 24.879.761,00 zł i wydatki w wysokości 26.607.553,00 zł. Zakładany deficyt budżetu, rozumiany jako różnica pomiędzy dochodami a wydatkami, wynosi zatem 1.727.792,00 zł. Relacja deficytu do planowanych dochodów wynosi 6,94 %.

W § 3 uchwały budżetowej wskazano, że deficyt budżetu zostanie sfinansowany przychodami z tytułu zaciągniętego kredytu oraz przychodami z nadwyżki z lat ubiegłych.

Z załącznika Nr 9 – „Plan przychodów na rok 2022” wynika, że na przychody budżetu w 2022 roku składają się:

- przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 490.000,00 zł;

- przychody z nadwyżki z lat ubiegłych (§ 957) w kwocie 1.417.792,00 zł.

Po stronie rozchodów budżetu zaplanowane zostały pożyczki udzielone na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (§ 962) w kwocie 180.000,00 zł.

Na mocy uchwały Nr XXVII/193/2021 z dnia 25 listopada 2021 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Pogorzela na 2021 rok, do planu dochodów budżetowych, co wynika z załącznika Nr 1 – „Plan dochodów gminy na rok 2021” wprowadzono w dziale 758 – „Różne rozliczenia”, rozdziale 75802 – „Uzupełnienie subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego”, § 2750 – „Środki na uzupełnienie dochodów gmin” kwotę 517.792,00 zł oraz § 6280 – „Środki otrzymane od pozostałych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych” kwotę 900.000,00 zł (razem: 1.417.792,00 zł).

Jednocześnie, z załącznika Nr 5 do opisywanej uchwały – „Przychody i rozchody budżetu w 2021 r.” wynika, że wskazana wyżej kwota została zaplanowana w rozchodach budżetu w § 994 – „Przelewy na rachunki lokat”.

Ponadto, z bilansu z wykonania budżetu wg stanu na dzień 31.12.2020 r. wynika, że Jednostka z rozliczenia środków finansowych za 2020 rok posiadała nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych w kwocie 1.816.409,58 zł, z czego do planu przychodów roku 2021 wprowadzono w § 905 – „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach” w kwocie 506.608,83 zł oraz w § 957 – „Nadwyżki z lat ubiegłych” w kwocie 1.309.800,75 zł. Całość środków finansowych z rozliczenia za 2020 rok została zatem zaangażowana w planie przychodów budżetu roku 2021.

W ocenie Składu Orzekającego wskazane w uchwale budżetowej źródła sfinansowania deficytu przychodami z tytułu zaciągniętego kredytu oraz przychodami z nadwyżki z lat ubiegłych są prawnie dopuszczalne i możliwe do pozyskania.

Ponadto, przewiduje się, że wydatki na obsługę długu wyniosą 40.000,00 zł, a wydatki bieżące z tytułu poręczeń i gwarancji 417.928,84 zł, co razem wynosi 457.928,84 zł i stanowi 2,61 % prognozowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje. W roku budżetowym 2022 nie zostanie przekroczony dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych, obliczony w oparciu o plan trzeciego kwartału roku poprzedzającego rok budżetowy, który wynosi 6,80 %.

Planowane do zaciągnięcia w 2022 roku zobowiązania z tytułu pożyczek i kredytów będą spłacane w latach następnych (2025-2029). Dla oceny realności ich pozyskania niezbędne jest ustalenie czy w latach

przyszłych, tj. w okresie spłaty zobowiązań Jednostki, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy wykazuje zachowanie ww. wskaźnika we wszystkich latach objętych prognozą.

Biorąc powyższe pod uwagę uznać należy, że Gmina ma możliwość pozyskania przychodów ze wskazanych źródeł w kwocie niezbędnej do sfinansowania deficytu budżetu, w sytuacji spełnienia wyżej wskazanych wymogów.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.