

Uchwała Nr SO-11/0951/623/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 7 grudnia 2021 roku

**w sprawie: wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego przez
Gminę Pogorzela w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2021 ze zmianami Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 01 kwietnia 2021 r. w osobach:

Przewodnicząca: Beata Rodewald-Łaszkowska

Członkowie: Zdzisław Drost

Danuta Szczepańska

na podstawie projektu uchwały budżetowej Gminy Pogorzela na 2022 rok, przedłożonego drogą elektroniczną w dniu 10 listopada 2021 roku wyraża:

opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu.

UZASADNIENIE

Analizując możliwość sfinansowania deficytu budżetu Gminy Pogorzela w roku 2022 Skład Orzekający ustalił, co następuje.

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Pogorzela na 2022 rok, zaplanowane zostały dochody w wysokości 24.863.761,00 zł i wydatki w wysokości 25.691.553,00 zł. Zakładany deficyt budżetu, rozumiany jako różnica pomiędzy dochodami a wydatkami, wynosi 827.792,00 zł.

W § 3 projektu uchwały budżetowej wskazano, że deficyt budżetu zostanie sfinansowany przychodami z tytułu zaciągniętego kredytu oraz przychodami z nadwyżki z lat ubiegłych.

Z załącznika Nr 9 „Plan przychodów na rok 2022” wynika, że planuje się przychody z tytułu:

- pożyczek i kredytów zaciągniętych na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 490.000,00 zł;
- nadwyżki z lat ubiegłych – 517.792,00 zł (§ 957).

Rozchody budżetu zaplanowane zostały w kwocie 180.000,00 zł z tytułu pożyczek udzielonych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (§ 962).

W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej na 2022 rok (strona 42) zawarto informację, iż „kwota nadwyżki w wysokości 517.792,00 zł wynika z planowanego wpływu subwencji uzupełniającej w 2021 r., która nie zostanie wykorzystana w roku bieżącym tylko przekazana na lokatę terminową”.

Według oceny Składu Orzekającego wskazane w projekcie budżetu źródło sfinansowania deficytu przychodami z tytułu zaciągniętego kredytu oraz przychodami z nadwyżki z lat ubiegłych jest prawnie dopuszczalne i możliwe do pozyskania.

W projekcie budżetu w rozdziale 75702 – „Obsługa papierów wartościowych, kredytów i pożyczek jednostek samorządu terytorialnego” w § 8110 zaplanowano „Odsetki od samorządowych papierów wartościowych lub zaciągniętych przez jednostkę samorządu terytorialnego kredytów i pożyczek” w kwocie 40.000,00 zł. Ponadto Jednostka przewiduje 417.928,84 zł wydatków przypadających w 2022 roku do spłaty, zgodnie z zawartą umową z tytułu udzielonego poręczenia, co stanowi 2,61 % prognozowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zobowiązań określonym w art. 243 ustawy, który wynosi 5,52 %.

Odnosząc się do wymogów dotyczących spłaty zobowiązań Jednostki wynikających z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych wskazać należy, że powinna zostać zachowana relacja, o której mowa w tym przepisie.

Planowane do zaciągnięcia w 2022 roku zobowiązania z tytułu pożyczek i kredytów będą spłacane w latach następnych. Dla oceny realności ich pozyskania niezbędne jest ustalenie czy w latach przyszłych, tj. w okresie spłaty zobowiązań Jednostki, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy wykazuje zachowanie ww. wskaźnika w latach spłaty zobowiązań. *Wskazać jednak należy, że w roku 2024 różnica pomiędzy wskaźnikiem planowanym (1,63 %) a „dozwolonym” (1,88 %) wynosi zaledwie 0,25 punktu procentowego. Relacja ta będzie korzystniejsza przy zakładanym (vide objaśnienia do projektu WPF) wyborze 7-letniej średniej dla jej ustalenia dla lat 2022-2025.*

W ocenie Składu Orzekającego w okresie spłaty prognozowanych kredytów i pożyczek, służących sfinansowaniu deficytu budżetu roku 2022, Jednostka będzie zdolna do regulowania swoich zobowiązań z tego tytułu zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami, jeżeli będzie osiągała w poszczególnych latach zakładane wielkości budżetowe.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Beata Rodewald-Łaszkowska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.