

**Uchwała SO-0957/33/10/Ln/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 4 grudnia 2020 roku**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pogorzela**

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r. w osobach:

Przewodnicząca:       Małgorzata Okrent  
Członkowie:           Zdzisław Drost  
                              Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Pogorzela projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021-2025

**opinię pozytywną**

**UZASADNIENIE**

**I.**

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021-2025 Gminy Pogorzela został przedłożony tutejszej Izbie drogą elektroniczną w dniu 13 listopada 2020 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2021 rok, uchwałą budżetową na 2020 rok, uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020-2030 oraz sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2020 roku.

**II.**

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej Gminy.

2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, że prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, czyli lata 2021-2025, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ustawy o finansach publicznych. Szacowany dług na dzień 31.12.2021 roku wynosić będzie 100.000,00 zł.
4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że w latach 2021-2025 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.
5. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w pełnym zakresie.

### III.

Skład Orzekający na podstawie analizy projektu WPF stwierdził, że:

1. W podstawie prawnej projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazano następujące art. ustawy o finansach publicznych: 226, 227, 228, 229, 230 oraz 231, przy czym w § 3 ust. 2 projektu wprowadzono dla Burmistrza Pogorzeli upoważnienie o treści: *„Upoważnia się Burmistrza Pogorzeli do dokonywania zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na realizację przedsięwzięcia finansowanego z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3, w związku ze zmianami w realizacji tego przedsięwzięcia, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą finansową. Upoważnienie to obejmuje także upoważnienie do dokonywania zmian środków przeznaczonych na współfinansowanie realizacji przedsięwzięć, o których mowa w zdaniu pierwszym, w tym wkładu własnego beneficjenta, oraz wynikających z rozstrzygniętych konkursów, o których mowa w art. 38 ust. 1 pkt 1 ustawy o zasadach realizacji programów”*. W tej sytuacji Skład Orzekający wskazuje, by podstawę prawną rozszerzyć o art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, który daje możliwość do wprowadzenia takiego upoważnienia.
2. W załączniku Nr 1 został przedstawiony szczegółowy kształt i zakres danych budżetowych na lata 2021-2025. Analiza kształtowania się relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych wskazuje, że w całym okresie prognozy relacja ta będzie zachowana. W roku budżetowym 2021 różnica pomiędzy wskaźnikiem dopuszczalnym obliczonym w oparciu o plan trzeciego kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy z poz. 8.3 (2,41 %) a wskaźnikiem planowanym łącznej spłaty zobowiązań z poz. 8.1 (4,62 %) wynosi 2,21 punktu procentowego (pp). Z kolei w roku 2022 różnica pomiędzy wskaźnikiem dopuszczalnym obliczonym w oparciu o plan trzeciego kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy z poz. 8.3 (3,51 %) a wskaźnikiem planowanym łącznej spłaty zobowiązań z poz. 8.1 (2,29 %) jest już mniejsza i wynosi 1,22 pp. Następnie w roku 2023 różnica pomiędzy wskaźnikami z poz. 8.3 (2,50 %) a wskaźnikiem z poz. 8.1 (2,22 %) jest niewielka i wynosi tylko 0,28 pp, występuje zatem sytuacja zagrożenia przekroczenia wskaźnika

dopuszczalnego. Zauważyć należy, że rok budżetowy 2021 jest jedynym rokiem, w którym Jednostka planuje zaciągnąć przychody zwrotne. Ich spłata nastąpi w latach 2024 – 2025. Zatem przychody zwrotne zaciągnięte w 2021 roku będą kształtować wysokość wskaźnika planowanego w kolejnych latach. Powyższe wskaźniki będą zachowane pod warunkiem realizowania budżetu roku 2021 jak i budżetów kolejnych lat zgodnie z założeniami przyjętymi w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia