



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-I.4131.1.320.2019.23



Poznań, 6 sierpnia 2019 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 i 1309)

orzekam

nieważność uchwały nr VII/47/2019 Rady Miejskiej w Pogorzeli z dnia 27 czerwca 2019 roku w sprawie określenia wzoru wniosku o wypłatę dodatku energetycznego - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 27 czerwca 2019 roku Rada Miejska w Pogorzeli podjęła uchwałę nr VII/47/2019 w sprawie określenia wzoru wniosku o wypłatę dodatku energetycznego, zwaną dalej „Uchwałą”.

Wzór wniosku o wypłatę dodatku energetycznego stanowi załącznik do Uchwały, zwany dalej „Wnioskiem”.

Uchwałę podjęto na podstawie przepisów art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 i 1309) oraz w związku z art. 5d ust. 2 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne (Dz. U. z 2019 r. poz. 755 ze zm.).

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 8 lipca 2019 roku.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Podstawę prawną podjęcia Uchwały stanowi art. 5d ust. 2 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne (Dz. U. z 2019 r. poz. 755 ze zm.), zwaną dalej „Prawem energetycznym”. Zgodnie z powołanym przepisem, rada gminy określa, w drodze uchwały, wzór wniosku o wypłatę dodatku energetycznego. Na podstawie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 5d ust. 2 Prawa energetycznego, Rada Miejska w Pogorzeli określiła wzór wniosku o wypłatę dodatku energetycznego, stanowiącego załącznik do badanej Uchwały.

Rada Miejska w Pogorzeli w przyjętym wzorze wniosku o wypłatę dodatku energetycznego zobowiązała osobę ubiegającą się o wypłatę dodatku energetycznego do złożenia oświadczenia wskazującego: imię i nazwisko, stopień pokrewieństwa oraz PESEL osób, z którymi wnioskodawca prowadzi wspólne gospodarstwo domowe.

Jak wynika z punktu 3 załącznika do Uchwały, należy w załączeniu do składanego Wniosku przedłożyć do wglądu oryginał umowy kompleksowej lub umowy sprzedaży energii elektrycznej.

Zdaniem organu nadzoru, zakres danych osobowych objętych treścią uchwalonego Wniosku wykracza poza zakres danych niezbędnych do realizacji celu, dla którego dane są przetwarzane - dane osób zamieszkujących w gospodarstwie domowym wnioskodawcy.

W oparciu o art. 5c – art. 5e Prawa energetycznego, do zrealizowania celu, jakim jest przyznanie dodatku energetycznego, niezbędne jest wyłącznie ustalenie liczby osób w gospodarstwie domowym. Zgodnie bowiem z obwieszczeniem Ministra Energii z dnia 11 kwietnia 2019 r. o w sprawie wysokości dodatku energetycznego obowiązującej od dnia 1 maja 2019 r. do dnia 30 kwietnia 2020 r. (M. P. z 2019 r. poz. 402), zwane dalej „Obwieszczeniem Ministra Energii”, wysokość dodatku energetycznego obowiązująca od dnia 1 maja 2019 r. do dnia 30 kwietnia 2020 r. dla gospodarstwa domowego: 1) prowadzonego przez osobę samotną wynosi 11,37/miesiąc; 2) składającego się z 2 do 4 osób wynosi 15,80zł/miesiąc; 3) składającego się co najmniej z 5 osób wynosi 18,96 zł/miesiąc.

Wobec powyższego, obowiązek podania składu gospodarstwa domowego i danych osobowych członków gospodarstwa domowego, które nie są niezbędne do załatwienia sprawy przez organ, uznać należy za sprzeczny z zasadą minimalizacji danych osobowych (adekwatności), która jest wyrażona w art. 5 ust. 1 lit. c rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy nr 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych osobowych) (Dz. Urz. EU. L. 119/1 z dnia 4 maja 2016 r.). W wyniku uznania przez organ nadzoru obowiązku podania składu gospodarstwa domowego, z którego można było odczytać również liczbę osób w gospodarstwie domowym, organ nadzoru uznał, że Wniosek nie zawiera oświadczenia o liczbie osób w gospodarstwie domowym, a zgodnie z powołanym wyżej obwieszczeniem Ministra Energii, wysokość dodatku energetycznego zależy od liczby osób w gospodarstwie domowym, zatem wskazanie liczby osób w gospodarstwie domowym we Wniosku jest niezbędne i ma umocowanie w przepisach obowiązującego prawa.

Zgodnie natomiast z dyspozycją art. 5d ust. 1 zdanie drugie Prawa energetycznego, do wniosku dołącza się kopię umowy kompleksowej lub umowy sprzedaży energii elektrycznej.

W związku z powyższym za sprzeczne z obowiązującym porządkiem prawnym należy uznać zamieszczenie przez Radę Miejską w treści pkt 3 Wniosku zatytułowanym „Załączniki” zapisu dotyczącego przedłożenia oryginału umowy kompleksowej energii elektrycznej (obowiązującej w dniu złożenia wniosku) lub umowy sprzedaży energii elektrycznej (obowiązującej w dniu złożenia wniosku), nawet wyłącznie do wglądu.

Organ nadzoru stwierdza również, że rada bez podstawy prawnej wprowadziła do wzoru wniosku o wypłatę dodatku energetycznego oświadczenie o treści: „ Oświadczam, że jestem świadomy/świadoma odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia”. Zgodnie z art. 233 § 6 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. - Kodeks karny (Dz. U.z 2018 poz. 1600 ze zm.), zwany dalej „Kodeksem karnym”, ustawodawca rozciąga odpowiedzialność za składanie fałszywych zeznań również na składanie fałszywych oświadczeń przyjmując, że „Przepisy § 1-3 oraz 5 stosuje się odpowiednio do osoby, która składa fałszywe oświadczenie, jeżeli przepis ustawy przewiduje możliwość odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej”. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach w wyroku z dnia 25 października 2012 r. (sygn. akt I SA/Ke 506/12) stwierdził, że: „Jeżeli ustawodawca zamierza nadać

wymaganym oświadczeniom składanym przez zainteresowane podmioty rygor odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń (zeznań), to rygor ten wprowadza wprost do ustawy i dopiero wówczas, w razie przeniesienia kompetencji do określenia przez organ samorządu wzoru informacji i deklaracji, winien przewidzieć w treści upoważnienia wymóg pouczenia o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń (zeznań)". Ustawodawca nie wprowadził takiego postanowienia w Prawie energetycznym regulującym dodatki energetyczne. Tym samym zawarcie we Wniosku oświadczenia o odpowiedzialności karnej, w ocenie organu nadzoru, wykracza poza zakres kompetencji rady gminy wynikający z art. 5d ust. 2 Prawa energetycznego i narusza prawo w sposób istotny.

Równocześnie wyjaśniam, że zgodnie z art. 5e ust. 1 Prawa energetycznego: „dodatek energetyczny wypłaca się odbiorcy wrażliwemu energii elektrycznej do dnia 10 każdego miesiąca z góry, z wyjątkiem miesiąca stycznia, w którym dodatek energetyczny wypłaca się do dnia 30 stycznia danego roku. Tymczasem w załączniku do Uchwały w oświadczeniu dotyczącym formy realizacji dodatku energetycznego rada dopuszcza realizację świadczenia w formie przelewu bankowego na rachunek bankowy przedsiębiorcy energetycznego, z którym wnioskodawca posiada zawartą umowę kompleksową lub umowę sprzedaży energii elektrycznej.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa regulacja jest niezgodna z art. 5e ust.1 Prawa energetycznego. Powołany przepis wskazuje wyraźnie, że dodatek energetyczny jest wypłacany wyłącznie odbiorcy wrażliwemu energii elektrycznej i tym samym nie jest możliwe wypłacanie dodatku energetycznego bezpośrednio przedsiębiorcy energetycznego.

Mając na uwadze powyższe niniejsze rozstrzygnięcie jest w pełni uzasadnione.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Zbigniew Hoffmann

(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:
Rada Miejska w Pogorzeli
Burmistrz Pogorzeli

