

Uchwała Nr SO-0951/P/9/10/Ln/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 10 stycznia 2019 roku

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Pogorzela

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 28 stycznia 2016 roku, ze zmianami, w składzie:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Danuta Szczepańska
Zdzisław Drost

wyraża, w oparciu o przyjęte przez Gminę Pogorzela:

- wieloletnią prognozę finansową na lata 2019 - 2024,
- uchwałę budżetową na 2019 rok,

opinię pozytywną
o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Pogorzela

UZASADNIENIE

Uchwałą Nr III/16/2018 z dnia 19 grudnia 2018 roku Rada Miejska w Pogorzeli uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową na lata 2019-2024, a uchwałą Nr III/17/2018 z tego samego dnia, budżet na 2019 rok.

Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, uchwalona została na lata 2019-2024, czyli na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Prognoza, poza kwotą długu, wskazuje także dla lat 2019-2024 relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz sposób sfinansowania spłaty długu.

Na podstawie analizy wyżej wskazanych uchwał Rady oraz sprawozdań Rb-Z – „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego” wg stanu na koniec IV kwartału 2017 roku i wg stanu na koniec III kwartału 2018 roku Skład Orzekający ustalił, co następuje:

- budżet roku 2019 i wieloletnia prognoza finansowa wykazują zgodność w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów oraz długu, co jest wymagane przepisem art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych,
- w każdym roku objętym prognozą planowana kwota wydatków bieżących jest niższa od planowanej kwoty dochodów bieżących, co jest wymagane przepisem art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych,
- planowana kwota długu w roku budżetowym i latach następnych ustalona została prawidłowo, w oparciu o zaciągnięte i planowane do zaciągnięcia zobowiązania zwrotne; szacowany dług na 31.12.2019 roku wynosi 150.000,00 zł,
- przyjęty w prognozie kwoty długu sposób sfinansowania długu jest prawnie dopuszczalny,
- w latach 2019-2024 (w sytuacji osiągnięcia w poszczególnych latach zakładanych wielkości budżetowych) nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, co obrazuje poniższa tabela:

Rok	Wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłat zobowiązań wraz z odsetkami, o której mowa w art. 243. ust. 1 do dochodów ogółem	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań wg art. 243, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy
2019	1,97	4,17
2020	1,87	2,37
2021	1,81	2,09
2022	1,99	3,77
2023	1,98	5,50
2024	1,45	6,16

W roku 2019 różnica pomiędzy wskaźnikiem dopuszczalnym obliczonym w oparciu o plan trzeciego kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (4,17 %) a wskaźnikiem planowanym łącznej spłaty zobowiązań (1,97 %) wynosi 2,20 punktu procentowego (pp). W latach następnych różnica pomiędzy wskaźnikami ukształtowała się na niższym poziomie i wyniosła 0,50 pp w 2020 roku oraz 0,28 pp w 2021 roku. Różnice pomiędzy wskaźnikami są zatem nieduże i występuje zagrożenie przekroczenia wskaźnika dopuszczalnego.

Powyższe Skład Orzekający ustalił w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej zakładając, że nastąpi pełna realizacja dochodów, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku, utrzymanie planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących oraz osiągnięta zostanie zakładana nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

W ocenie Składu Orzekającego konieczne jest bieżące monitorowanie wielkości budżetowych, szczególnie tych, które mają wpływ na wyliczenie wskaźnika tak, aby w razie potrzeby możliwe było dokonanie zmian przyjętych uprzednio założeń w celu zachowania relacji z art. 243 ustawy, przy jednoczesnym zapewnieniu realizacji nałożonych na Jednostkę zadań.

Skład Orzekający wskazuje, że w dniu 14.12.2018 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500).

W ustawie wyeliminowano z indywidualnego wskaźnika zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego dochody ze sprzedaży majątku, jako elementu poprawiającego możliwość spłaty zadłużenia oraz wydłużono z 3 do 7 lat okres, z którego liczony jest limit spłaty zadłużenia. Ustawa umożliwia także spłatę istniejącego zadłużenia JST nowym długiem, o niższych kosztach obsługi oraz wcześniejszą spłatę zadłużenia z własnych środków finansowych oraz wolnych środków z tytułu rozliczenia zaciągniętych zobowiązań. Limitem spłaty zadłużenia będą objęte nie tylko odsetki od zobowiązań dłużnych, ale wszystkie wydatki na obsługę długu JST, m. in. prowizje w związku z udzieleniem kredytu czy pożyczki.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowiono jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent
Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia